

2. juni 2023
Sagsnr. 23/05343
SMOR-NH

AFGØRELSE FRA MILJØ- OG FØDEVAREKLAGENÆVNET

**MILJØ- OG
FØDEVAREKLAGENÆVNET**

Toldboden 2
8800 Viborg

AFVISNING AF KLAGE i sag om Sydfalster Varmeværk A.M.B.A.s afgørelse om afslag på aktindsigt i andelshaverfortegnelser

Tlf. 72 40 56 00
CVR-nr. 37795526
aktindsigt@naevneneshus.dk
www.naevneneshus.dk

Miljø- og Fødevareklagenævnet har truffet afgørelse efter miljøoplysningslovens¹ § 4, stk. 6, og § 4 a, og offentlighedslovens² § 37, stk. 1.

Miljø- og Fødevareklagenævnet afviser at realitetsbehandle klage over Sydfalster Varmeværk A.M.B.A.s afgørelse af 25. januar 2023 om afslag på aktindsigt i andelshaverfortegnelser pr. 31. december 2020 og 31. december 2021.

Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse er endelig og kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed, jf. § 17, stk. 1, i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet.³ Eventuel retssag til prøvelse af afgørelsen kan anlægges ved domstolene.

Afgørelsen er truffet af formanden på nævnets vegne, jf. § 8 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 980 af 16. august 2017 om aktindsigt i miljøoplysninger.

² Lovbekendtgørelse nr. 145 af 24. februar 2020 om offentlighed i forvaltningen.

³ Lov nr. 1715 af 27. december 2016 om Miljø- og Fødevareklagenævnet med senere ændringer.

1. Klagen til Miljø- og Fødevareklagenævnet

Afgørelsen er den 7. februar 2023 påklaget til Miljø- og Fødevareklagenævnet af afgørelsens adressat.

Klager har navnlig anført, at

- andelshaverfortegnelserne er dokumenter, som er integreret i Sydfalster Varmeværk A.M.B.A.s bogføring, og som derfor bør eksistere, og
- varmeværket ikke har foretaget en konkret og individuel vurdering af, om der kan meddeles aktindsigt.

Klagepunkterne er nærmere uddybet i afsnit 2.3.

2. Sagens oplysninger

2.1 Anmodningen om aktindsigt

Klager har den 16. januar 2023 anmodet Sydfalster Varmeværk A.M.B.A. (herefter Sydfalster Varmeværk eller selskabet) om aktindsigt i andelshaverfortegnelser pr. 31. december 2020 og 31. december 2021. Klager har i den forbindelse henvist til, at andelshaverfortegnelsen bl.a. fremgår af selskabets årsregnskabsmateriale. Klager har desuden anmodet om, at dokumenterne udleveres i kronologisk rækkefølge og med andelsnummer for hver andelshaver.

Klager har videre anmodet om aktindsigt i korrespondance mellem Sydfalster Varmeværk og selskabets databehandler samt korrespondance mellem selskabet og Horten Advokatpartnerselskab. Endvidere har klager anmodet om aktindsigt i alle regnskabsbilag vedrørende tilslutning af Stovbyvej 8, 4873 Væggerløse til fjernvarme samt oplysninger om fortegnelse over stemmer, som blev inddraget af dirigenten ved selskabets ordinære generalforsamling i 2021.

2.2 Den påklagede afgørelse

Sydfalster Varmeværk har den 16. januar 2023 truffet afgørelse om aktindsigt.

Det fremgår af afgørelsen, at anmodningen om aktindsigt er behandlet i medfør af offentlighedsloven, idet der ifølge Sydfalster Varmeværk ikke er anmodet om aktindsigt i miljøoplysninger i medfør af miljøoplysningslovens § 3.

Sydfalster Varmeværk har meddelt fuld aktindsigt i korrespondance mellem selskabet og selskabets databehandler samt i regnskabsbilag vedrørende tilslutning af Stovbyvej 8, 4873 Væggerløse til fjernvarme.

Videre har Sydfalster Varmeværk meddelt afslag på aktindsigt i andelshaverfortegnelser pr. 31. december 2020 og 31. december 2021, idet dokumenterne ifølge selskabet ikke eksisterer. Selskabet har hertil

oplyst, at der føres en elektronisk fortegnelse over andelshavere, som justeres løbende, og at der ikke kan udtrækkes en andelshaverliste bagudrettet pr. en bestemt dato.

Det fremgår endvidere af afgørelsen, at Sydfalster Varmeværk har meddelt afslag på aktindsigt i korrespondance mellem selskabet og Horten Advokatpartnerselskab, idet selskabet har vurderet, at anmodningen ikke opfylder tematiseringskravet i offentlighedslovens § 9, stk. 1, nr. 2. Varmeværket har desuden henvist til offentlighedslovens § 23, stk. 2, idet der er tale om brevveksling mellem selskabet og selskabets advokat.

Endelig har Sydfalster Varmeværk meddelt afslag på aktindsigt i fortegnelse over stemmer, der blev inddraget af dirigenten ved selskabets ordinære generalforsamling i 2021, idet oplysningerne ikke eksisterer.

2.3 Klagens indhold

Klager har den 6. februar 2023 anført, at Sydfalster Varmeværk ikke har begrundet afslaget på aktindsigt i andelshaverfortegnelser tilstrækkeligt.

Det er klagers opfattelse, at andelshaverfortegnelserne er dokumenter, som er integreret i Sydfalster Varmeværks bogføring, og som derfor bør eksistere.

Endvidere er det klagers opfattelse, at klager ved anmodningen om aktindsigt har fremsendt tilstrækkelige oplysninger til, at Sydfalster Varmeværk kan behandle anmodningen. Ifølge klager foretager Sydfalster Varmeværk ikke en individuel eller konkret vurdering af, om et dokument kan udleveres i sin helhed eller delvist, hverken efter bestemmelserne i miljøoplysningsloven eller offentlighedsloven.

Klager har desuden indsat et udklip af andelshaverfortegnelser, som ifølge klager blev vedlagt indkaldelsen til Sydfalster Varmeværks generalforsamling den 28. april 2022.

2.4 Sydfalster Varmeværks bemærkninger til klagen

Sydfalster Varmeværk er den 10. maj 2023 kommet med bemærkninger til klagen.

Sydfalster Varmeværk har indledningsvis anført, at en andelshaverfortegnelse ikke er en miljøoplysning i miljøoplysningslovens forstand og at Miljø- og Fødevareklagenævnet derfor ikke har kompetence til at behandle klagen.

Sydfalster Varmeværk har endvidere gentaget, at de efterspurgte andelshaverfortegnelser ikke eksisterer. Ifølge selskabet føres andelshaverfortegnelserne i et IT-system, som drives af IT-selskabet Softværket. IT-selskabet har til Sydfalster Varmeværk oplyst, at der ikke

kan udtrækkes retvisende andelshaverfortegnelser pr. 31. december 2020 og 2021.

Sydfalster Varmeværk har videre bemærket, at den andelshaverfortegnelse, som klager har indsat som bilag til klagen, ikke er et dokument, som er udleveret af selskabet. Ifølge selskabet indeholder andelshaverfortegnelsen, som blev anvendt ved kontrol af fremmøde ved selskabets generalforsamling i 2022, ikke de ønskede oplysninger om bl.a. andelshavernumre. Varmeværket henviser desuden til, at selskabet ikke er forpligtet til at foretage dataudtræk, og at selskabet anser andelshavernumre for at være personlige oplysninger.

2.5 Nye oplysninger under sagens behandling

Klager har den 24. og 25. april 2023 efter henvendelse fra Miljø- og Fødevareklagenævnets sekretariat præciseret, at klagen alene vedrører afslag på aktindsigt i andelshaverfortegnelser.

Klager har oplyst, at der i Sydfalster Varmeværks indkaldelse til generalforsamling af 25. april 2023 fremgår en liste med andelshavernumre og adresser på andelshaverne. Klager har hertil bemærket, at det derfor ikke er korrekt, når selskabet i afgørelsen oplyser, at selskabet ikke er i besiddelse af andelshavernumre eller andelshavernes adresser.

3. Miljø- og Fødevareklagenævnets bemærkninger og afgørelse

3.1 Miljø- og Fødevareklagenævnets prøvelse

Det fremgår af § 11, stk. 1, i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet, at nævnet kan begrænse sin prøvelse af en afgørelse til de forhold, der er klaget over.

Miljø- og Fødevareklagenævnet har i denne klagesag fundet anledning til at tage stilling til, hvorvidt nævnet har kompetence til at behandle klagen over Sydfalster Varmeværks afgørelse om afslag på aktindsigt i andelshaverfortegnelser pr. 31. december 2020 og 2021.

3.2 Miljø- og Fødevareklagenævnets bemærkninger

Miljø- og Fødevareklagenævnet vurderer, at nævnet ikke har kompetence til at behandle klagen over Sydfalster Varmeværks afslag på aktindsigt efter hverken miljøoplysningsloven eller offentlighedsloven.

3.2.1 Miljø- og Fødevareklagenævnets kompetence efter miljøoplysningsloven

Det følger af miljøoplysningslovens § 4, stk. 6, at afgørelser om aktindsigt i miljøoplysninger kan påklages særskilt til den myndighed, som er klageinstans i forhold til afgørelsen eller behandlingen i øvrigt i den sag, som begæringen om aktindsigt vedrører.

Det følger videre af miljøoplysningslovens § 4 a, at afslag på anmodning om aktindsigt, der er meddelt af et organ omfattet af lovens § 1, stk. 2, og af forsyningsvirksomheder m.v. omfattet af lovens § 1, stk. 1, kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Det afgørende for, om miljøoplysningsloven finder anvendelse, er om de oplysninger, der er anmodet om aktindsigt i, er omfattet af "miljøoplysningsbegrebet", som er defineret i miljøoplysningslovens § 3.

Det er Miljø- og Fødevareklagenævnets vurdering, at der med anmodningen om aktindsigt i andelshaverfortegnelser, som bl.a. indeholder navne, adresser og andelshavernumre, ikke er anmodet om aktindsigt i miljøoplysninger. Nævnet har ved vurderingen lagt vægt på, at der er tale om oplysninger af rent administrativ karakter, der er indhentet i forbindelse med oprettelsen af nye andelshavere, som hverken direkte eller indirekte kan påvirke miljøelementer, ligesom oplysningerne ikke relaterer sig til de af Sydfalster Varmeværks aktiviteter, der relaterer sig til miljøet.

Miljø- og Fødevareklagenævnet har herefter ikke kompetence til at realitetsbehandle klagen over afslag på aktindsigt i andelshaverfortegnelser, jf. miljøoplysningslovens § 4 a og § 4, stk. 6.

3.2.2 Miljø- og Fødevareklagenævnets kompetence efter offentlighedsloven

Det følger af offentlighedslovens § 37, stk. 1, at afgørelser om aktindsigt kan påklages særskilt og direkte til den myndighed, der er øverste klageinstans i forhold til afgørelsen eller behandlingen i øvrigt af den sag, anmodningen om aktindsigt vedrører.

De oplysninger, der aktuelt er anmodet om aktindsigt i, er fortegnelser over andelshavere pr. 31. december 2020 og 31. december 2021, som bl.a. indeholder navne, adresser og andelshavernumre.

Det er herefter Miljø- og Fødevareklagenævnets vurdering, at der ikke i det foreliggende tilfælde er anmodet om aktindsigt i en sag, hvor en eventuel afgørelse eller behandlingen i øvrigt vil kunne påklages til nævnet, jf. offentlighedslovens § 37, stk. 1.

3.3 Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse

Miljø- og Fødevareklagenævnet afviser at realitetsbehandle klagen over Sydfalster Varmeværk A.M.B.A.s afgørelse af 25. januar 2023 om afslag på aktindsigt i andelshaverfortegnelser pr. 31. december 2020 og 31. december 2021.

Denne afgørelse sendes til klager og Sydfalster Varmeværk via Digital Post.

Afgørelsen vil blive offentliggjort på mfkn.naevneneshus.dk.
Personoplysninger vil blive anonymiseret.

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'J. R. Uhrenholt', enclosed in a light gray rectangular box.

Jette R. Uhrenholt
Stedfortrædende formand